

STANOVISKO

hlavného kontrolóra k dodržaniu podmienok pre prijatie návratnej finančnej výpomoci

V zmysle § 17 ods. 14 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) hlavný kontrolór preveruje dodržanie podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania mestom pred ich prijatím. Z uvedeného dôvodu predkladám stanovisko k navrhovanej žiadosti mesta o poskytnutie bezúročnej návratnej finančnej výpomoci (ďalej aj „NFV“) s odkladom splácania istiny.

Podmienky pre prijatie návratných zdrojov financovania zo strany mesta sú upravené v ustanovení § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Podľa predmetného ustanovenia môže mesto na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- a) celková suma dlhu mesta neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
 - b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestu z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z EÚ a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu;
- pričom platí, že obe podmienky musia byť splnené súčasne.

Celkovou sumou dlhu mesta sa podľa ustanovenia § 17 ods. 7 vyššie uvedeného zákona rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov mesta.

Do celkovej sumy dlhu mesta sa podľa ustanovenia § 17 ods. 8 vyššie uvedeného zákona nezapočítavajú záväzky z pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu a z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania (ďalej len „ŠFRB“) na výstavbu obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty. Ďalej sa do celkovej sumy dlhu mesta nezapočítavajú záväzky z úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu, záväzky z pôžičky poskytnutej z Fondu na podporu umenia a záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov SR a EÚ, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi SR a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi mestom a orgánom podľa osobitného predpisu. Do sumy splátok sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia.

Mesto Poltár plánuje predložiť žiadosť o poskytnutie bezúročnej návratnej finančnej výpomoci s odkladom začiatku splácania istiny až od roku 2024. NFV bude MF SR poskytovať subjektom územnej samosprávy na výkon samosprávnych pôsobností z dôvodu kompenzácie výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020, ovplyvnených predovšetkým pandémiou ochorenia COVID-19, a to v zmysle podmienok zverejnených MF SR v nadväznosti na schválené uznesenie vlády SR č. 494 z 12.08.2020.

Údaje poskytnuté od oddelenia financií, daní a správy majetku mesta Poltár a tiež získané zo Záverečného účtu mesta Poltár za rok 2019, z ktorých sa vychádzalo pri preverovaní dodržania podmienok pre prijatie NFV:

Prijaté návratné zdroje financovania	Zostatok prijatého návratného zdroja financovania k 31.07.2020	Rok splatnosti
Úver na rekonštrukciu miestnych komunikácií	0,00	2020*
Úver ŠFRB – na výstavbu 32 b. j. (BD č. 730)	217 892,34	2031
Úver ŠFRB – na prestavbu 72 b. j. (BD č. 507)	246 923,28	2043
Spolu:	464 815,62	-

* úver splatený v máji 2020

Celková suma dlhu ku dňu 31.07.2020 (bez úverov ŠFRB)	0,00 €
Navrhovaná NFV	144 923,00 €
Celková suma dlhu (vrátane navrhovanej NFV)	144 923,00 €

Skutočné bežné príjmy za rok 2019	5 983 272,18 €*
Prostriedky poskytnuté v roku 2019 mestu z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z EÚ a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu (poskytnuté granty a transfery)	2 359 630,34 €*
Očistené skutočné bežné príjmy za rok 2019	3 623 641,84 €

* sumy uvedené v hodnotách po zohľadnení prípadov popísaných v rámci Odborného stanoviska hlavného kontrolóra k návrhu záverečného účtu mesta Poltár za rok 2019 (nezrovnalosti identifikované vo finančných výkazoch mesta Poltár k 31.12.2019 - v oblasti bežných príjmov).

Predpokladaná suma ročných splátok podľa schváleného rozpočtu na rok 2020	51 116,41 €
z toho istina	38 796,41 €
z toho úrok	12 320,00 €
Predpokladaná suma úrokov splatných v roku 2020 (za NFV)	bezúročná NFV
Splatnosť NFV bude v zmysle podmienok zverejnených MF SR dohodnutá od roku 2024	
Spolu	51 116,41 €

Overenie dodržania podmienok pre prijatie NFV:

1. Výpočet % celkovej sumy dlhu mesta - § 17 ods. 6 písm. a)

Skutočné bežné príjmy za predchádzajúci rozpočtový rok, t. j. rok 2019 predstavovali sumu 5 983 272,18 €, z toho 60 % predstavuje 3 589 963,31 € a 50 % predstavuje 2 991 636,09 €.

Celková suma dlhu mesta k 31.07.2019 (bez úverov ŠFRB) predstavovala sumu **0,00 €, t. j. 0,00 %** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Celková suma dlhu mesta vrátane navrhovanej NFV predstavuje sumu 144 923,00 €, t. j. **2,42 %** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka (144 923,00 €/5 983 272,18 €). Podmienkou v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je neprekročiť hodnotu 60 %. MF SR uviedlo v rámci Informácie k poskytnutiu NFV obciam a VÚC na kompenzáciu výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020 (zverejnenej na webovom sídle MF SR) v rámci bodu 9. Právne prekážky na prijatie NFV hranicu 50 %.

2. Výpočet % ročných splátok vrátane úhrady výnosov - § 17 ods. 6 písm. b)

Skutočné bežné príjmy znížené o granty a transfery poskytnuté za predchádzajúci rozpočtový rok, t. j. rok 2019 predstavovali sumu 3 623 641,84 €, z toho 25 % predstavuje 905 910,46 €.

Celková suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov predstavuje **1,41 %** (51 116,41 € / 3 623 641,84 €). Podmienkou v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je neprekročiť 25 %.

Nakoľko v prípade navrhovanej NFV ide o bezúročnú NFV s odkladom splácania istiny, nebude mať daná NFV v roku 2020 vplyv na dodržanie podmienky v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

ZÁVER

Na základe vyššie uvedeného konštatujem, že **mesto Poltár spĺňa podmienky pre prijatie návratných zdrojov financovania** – bezúročnej návratnej finančnej výpomoci vo výške 144 923,00 € s odkladom splácania istiny (poskytovanej podľa podmienok zverejnených MF SR v nadväznosti na schválené uznesenie vlády SR č. 494 z 12.08.2020) **v zmysle § 17 ods. 6 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.**

V Poltári dňa 21.08.2020

Ing. Tomáš Škrabák
hlavný kontrolór mesta